



ESTADOS UNIDOS MEXICANOS
SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y DESARROLLO RURAL
FIDEICOMISO FONDO NACIONAL DE FOMENTO EJIDAL
CARRILLO DE LA GARZA, COAHUILA DE ZARAGOZA
CALLE DE LA UNIÓN S/N. TELÉFONO 01 (41) 271 21 21
CARRILLO DE LA GARZA, COAHUILA DE ZARAGOZA

—

—

—

REGLAS DE OPERACIÓN DEL FIDEICOMISO FONDO NACIONAL DE FOMENTO EJIDAL AUTORIZADAS EN LA SC-486 DEL COMITÉ TÉCNICO Y DE INVERSIÓN DE FONDOS CELEBRADA EL 22 DE JUNIO DEL 2006, Y MODIFICADAS EN SU REGLA 21 EN LA SC-491/2006 DE FECHA 19 DE JUNIO DE 2007; CON LA ADICIÓN DEL NUMERAL 26 BIS, EN LA SC-493/2007 DE FECHA 11 DE SEPTIEMBRE DE 2007 Y SC-498 DE FECHA 17 DE DICIEMBRE DE 2008.

TITULO PRIMERO
CAPITULO ÚNICO
DISPOSICIONES GENERALES

1. Para los efectos de las presentes Reglas de Operación se entenderá por:

- *El FIFONAFE*: al Fideicomiso Fondo Nacional de Fomento Ejidal.
- *LA COORDINADORA DE SECTOR*: a la Secretaría de la Reforma Agraria.
- *El FIDEICOMITENTE*: la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.
- *El COMITE*: al Comité Técnico y de Inversión de Fondos.
- La *FIDUCIARIA* y/o *TESORERA*: a Nacional Financiera, S.N.C.
- *El INDAABIN* al Instituto Nacional de Administración y Avalúos de Bienes Nacionales
- *El RAN*: al Registro Agrario Nacional.
- La *PROCURADURIA*: a la Procuraduría Agraria.
- *El DIRECTOR*: al Director General y Delegado Fiduciario Especial del Fideicomiso Fondo Nacional de Fomento Ejidal.
- Los *NUCLEOS AGRARIOS*: a los ejidos y comunidades del país.
- Los *CUENTAHABIENTES*: a los *NUCLEOS AGRARIOS* que cuenten con fondos comunes depositados en el *FIFONAFE*.
- *El GRUPO DE MUJERES*: A las mujeres indígenas campesinas, constituidas en grupos de trabajo o en cualquier figura asociativa prevista en las diversas leyes.
- *El GRUPO DE JOVENES*: A los jóvenes campesinos, constituidos en grupos de trabajo o en cualquier figura asociativa prevista en las diversas leyes.
- *El GRUPO ESPECIAL DE TRABAJO*: Al grupo que por acuerdo del Comité Técnico y de Inversión de Fondos, se constituya para apoyar las actividades del Fideicomiso Fondo Nacional de Fomento Ejidal para el otorgamiento de financiamientos.
- *El SUJETO DEUDOR*: A los grupos de mujeres indígenas campesinas y jóvenes campesinos, que fueron beneficiados con el otorgamiento de financiamientos en el marco del *PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO PARA EL DESARROLLO AGRARIO*.
- La *LEY*: a la Ley Agraria.

- El **REGLAMENTO**: Al Reglamento de la Ley Agraria en Materia del Ordenamiento de la Propiedad Rural.
 - El **CONVENIO**: al Convenio Modificatorio al Contrato de Fideicomiso.
 - Las **REGLAS**: Las Reglas de Operación del **FIFONAFE**.
 - **S.N.C.**: a las Sociedades Nacionales de Crédito.
 - **PROMOVENTES**: a las promoventes o beneficiarias de expropiaciones de terrenos ejidales o comunales.
2. En lo no establecido en las **REGLAS**, se estará a lo que acuerde el **COMITE**, el cual emitirá políticas generales, lineamientos y autorizaciones expresas para la operación y funcionamiento del **FIFONAFE**.

TITULO SEGUNDO
DE LOS FONDOS COMUNES EJIDALES Y COMUNALES

CAPITULO I
DE LA CAPTACION DE LOS FONDOS COMUNES

3. Para el cumplimiento de sus fines, el **FIFONAFE** promoverá la captación de fondos comunes ejidales y comunales. Para tal efecto, se informará a las promoventes así como a los núcleos agrarios, de las ventajas y beneficios que se les proporcionan cuando sus recursos son depositados en el **FIFONAFE**. Para la promoción, el **FIFONAFE** buscará la coordinación con las Entidades y Dependencias de Gobierno de los tres niveles.
4. El **FIFONAFE** captará los recursos derivados de:
- a) Indemnizaciones por expropiación de tierras ejidales y comunales;
 - b) Ocupaciones previas;
 - c) Pagos anticipados por concepto de expropiaciones en trámite.
 - d) Por cualquier otro concepto que los **NUCLEOS AGRARIOS** determinen en sus asambleas, en sus Reglamentos Internos o Estatutos Comunales, así como todos los que se pongan a su disposición para su acreditación correspondiente.
 - e) Así como todos los recursos que se pongan a disposición de los núcleos agrarios, derivados de la aplicación de la legislación agraria.¹
5. En los depósitos de indemnización por expropiación de tierras a que se refiere el último párrafo del artículo 94 de la **LEY**, el **FIFONAFE** deberá observar lo siguiente:
- a) Que se haya publicado en el Diario Oficial de la Federación el decreto expropiatorio.
 - b) Que el importe de los depósitos se haga con base en el monto indemnizatorio publicado en el decreto, cuidando que el avalúo expedido por el **INDAABIN** esté vigente; o en su defecto, al haber concluido la vigencia de éste, que el depósito se reciba a cuenta, en tanto se actualiza el avalúo o se emite uno nuevo.

¹ Se adicionó en SC-498/2008, el 17 de diciembre de 2008.

El depósito a cuenta que realicen las promoventes, no las exonera de realizar el pago total de la indemnización por expropiación.

6. Para la recepción y acreditación de depósitos por concepto de ocupación previa de tierras ejidales o comunales aprobados por su asamblea, de conformidad a lo establecido en el artículo 95 de la **LEY**, el **FIFONAFE** deberá considerar los siguientes supuestos:

a) Tratándose de terrenos de uso común, el depositante deberá presentar el acta de asamblea en la que conste que el **NUCLEO AGRARIO** aprobó dicha ocupación y el convenio que al efecto hayan realizado con la promovente, en el que se especifique la superficie a ocupar, con medidas y colindancias y ubicación geográfica; el tipo y monto de contraprestación que se cubrirá por la ocupación; las modalidades de pago y la garantía de su cumplimiento, así como las causas de rescisión del convenio y las bases para la devolución de la contraprestación y, en su caso, el pago de los daños derivados de la ocupación.

Se verificará que dicho convenio haya sido inscrito en el **RAN**, con la intervención de la **PROCURADURÍA**.

b) Si se trata de terrenos de uso individual o parcelado, el depositante deberá presentar el convenio en el cual los afectados en lo individual aprueben la ocupación, en el que conste la superficie a ocupar, con medidas y colindancias y ubicación geográfica, el tipo y monto de contraprestación que se cubrirá por la ocupación, las modalidades de pago y la garantía de su cumplimiento, así como las causas de rescisión del convenio y las bases para la devolución de la contraprestación y, en su caso, el pago de los daños derivados de la ocupación.

Se verificará que dicho convenio haya sido inscrito en el **RAN**, con la intervención de la **PROCURADURÍA**.

En ambos casos, cuando la promovente no cumpla con los requisitos señalados, se le requerirá para que proceda a subsanarlos.

7. Para el depósito de pagos anticipados a que se refiere la Regla 4 inciso c) el depositante manifestará por escrito al **FIFONAFE** su conformidad y autorización para que el **NUCLEO AGRARIO** disponga de los recursos, de conformidad al acuerdo que se haya realizado, los cuales serán recibidos a cuenta de la indemnización y la promovente se comprometerá a que una vez publicado el decreto expropiatorio, si el monto indemnizatorio resultare menor al recurso depositado, no presentará reclamación alguna, y si es mayor, procederá a depositar la diferencia, a fin de que el monto indemnizatorio se pague de conformidad con la **LEY**.

Los intereses que se generen de dichos pagos aplicarán a favor del núcleo agrario, siempre y cuando no opere la cancelación del procedimiento expropiatorio, en cuyo caso se aplicará lo previsto en la Regla 11.

8. El **FIFONAFE** ejecutará las acciones tendientes a propiciar la captación de fondos comunes ejidales y comunales, a través del requerimiento de pago a las **PROMOVENTES**, mediante depósito en el **FIFONAFE**, salvo manifestación escrita en contrario de parte de los afectados.

9. Para los efectos a que refiere la Regla 8, el **FIFONAFE** gestionará el cobro de las indemnizaciones establecidas en los decretos de expropiación de tierras no pagados, bajo el siguiente procedimiento:

a) Se requerirá a la **PROMOVENTE** para que en lo inmediato realice el pago, o en su caso, acredite fehacientemente, con los documentos respectivos, el pago realizado en tiempo y forma de manera directa a los afectados o manifieste lo que a su derecho convenga.

b) Si la promovente reconoce el adeudo, y el avalúo que sirvió de base para la expedición del decreto expropiatorio se encuentra vencido, se le requerirá que tramite uno nuevo, conforme al artículo 74 del **REGLAMENTO**. En tanto, la **PROMOVENTE** podrá depositar el monto que fije el decreto expropiatorio, el cual será recibido a cuenta por el **FIFONAFE**.

10. El **FIFONAFE** expedirá una ficha de depósito de los recursos que se capten como fondos comunes de los **NUCLEOS AGRARIOS**, con la que se acreditará que se ingresaron recursos a favor del **CUENTAHABIENTE**.

11. Si como consecuencia de la insubsistencia de un decreto expropiatorio dictado por la autoridad judicial; por revocación administrativa de un decreto expropiatorio; por la rescisión de un convenio de ocupación previa; por duplicidad del pago; por el registro de depósitos a favor de beneficiarios inexistentes, que conforme a constancia expedida por autoridad competente se llegaran a determinar recursos que no le corresponden al **CUENTAHABIENTE**; el **FIFONAFE**, devolverá a la depositante el capital y el interés legal en materia mercantil (6% anualizado no capitalizable), hasta por un monto que no rebase los intereses que haya generado en la cuenta de fondo común (**NAFIN**), descontando en su caso, los gastos extraordinarios en que hubiera incurrido el **FIFONAFE**.²

Los recursos remanentes, que en su caso existieran, pasarán a formar parte del patrimonio del **FIFONAFE**.

En los convenios de ocupación previa, se procederá a la devolución, previo cumplimiento de las obligaciones que, en su caso, se hubieran contraído, determinadas por autoridad competente o por acuerdo de las partes.

En los supuestos que resulte inexistente tanto el depositante como el beneficiario, previa autorización del **COMITÉ** se procederá a efectuar el traspaso del capital depositado más los intereses que se hubieren generado, al patrimonio del **FIFONAFE**. Debiendo cumplir con los requisitos que se establezcan en el procedimiento correspondiente.

CAPITULO II

DE LA ADMINISTRACION DE LOS FONDOS COMUNES

12. El **FIFONAFE** llevará a cabo a través de la **TESORERA** el manejo y administración de los fondos comunes ejidales y comunales de sus **CUENTAHABIENTES**, para lo cual el **FIFONAFE** deberá:

- a) Llevar un registro contable individual de fondos comunes por **CUENTAHABIENTE**.
- b) Llevar un control que permita identificar los fondos comunes individuales a petición del interesado.
- c) Convenir con la **TESORERA** las mejores tasas de interés del mercado para los fondos comunes, de acuerdo a las necesidades de operación, en beneficio de sus **CUENTAHABIENTES**.
- d) Remitir semestralmente a los **CUENTAHABIENTES** un estado de cuenta de sus fondos comunes del período, o mensualmente cuando haya petición por escrito.

13. En los términos del artículo 117 de la Ley de Instituciones de Crédito, el **FIFONAFE** se encuentra obligado a conservar el secreto fiduciario, por lo que únicamente, podrá brindar información respecto de los saldos y estados de cuenta de los fondos comunes, a los **CUENTAHABIENTES** a través de sus representantes legales; a los ejidatarios o comuneros afectados por expropiaciones de manera individual; a las autoridades judiciales; y a otras instancias legalmente facultadas, previa petición por escrito.

² Modificada en SC-498/2008, el 17 de diciembre de 2008.

CAPITULO III
DE LAS SOLICITUDES DE RETIRO DE LOS FONDOS COMUNES³

A) DE LA NOTIFICACIÓN DE SALDOS⁴

14. El *FIFONAFE* entregará a sus cuentahabientes directamente o a través de otras instituciones, estados de cuenta en términos de la regla 12 inciso d).⁵

15. De conformidad al *CONVENIO*, el *FIFONAFE* sugerirá a sus *CUENTAHABIENTES* que el destino y aplicación de sus fondos comunes, lo realicen en proyectos de inversión que propicien la creación, consolidación o reactivación de actividades productivas y de servicios del ejido o comunidad, sin soslayar que ésta es una atribución exclusiva de la asamblea del *NUCLEO AGRARIO*.

16. A petición de parte, el *FIFONAFE* proporcionará la asesoría y apoyo técnico gratuito a los *CUENTAHABIENTES*, mediante la formulación y evaluación de proyectos o estudios, conforme al presupuesto y capacidad operativa del *FIFONAFE*.⁶

17. Para el retiro de los fondos comunes, el *FIFONAFE* proporcionará a los *CUENTAHABIENTES* asesoría gratuita en la conformación de los expedientes de solicitudes de retiro, mismos que se compondrán de las siguientes constancias documentales:

a) La convocatoria expedida para la celebración de la asamblea, y en caso de no haberse llevado a cabo por primera convocatoria, el acta de no verificativo de la asamblea y la segunda Convocatoria; el Acta de asamblea con relación de firmas o huellas, en donde se solicite al *FIFONAFE* el retiro de los recursos del fondo común, precisando cuando menos origen, monto, destino y aplicación.

El *FIFONAFE* analizará la legalidad de la asamblea en la que se acuerde el retiro de los fondos.

b) Tratándose de fondos comunes provenientes de afectaciones de tipo individual resultantes de un parcelamiento económico, se verificará que en el acta de asamblea se hayan señalado el nombre y la superficie de los afectados y su anuencia, para lo cual deberán adjuntar copia fotostática cotejada por personal autorizado del *FIFONAFE*, de su identificación oficial, o de los documentos con que acrediten su personalidad en la que conste su firma o huella.

c) Convocatoria y acta de elección de los Órganos de Representación o copia fotostática certificada de ambas; en su caso, constancia expedida por el RAN que acredite la vigencia de los Órganos de Representación. Personal autorizado del *FIFONAFE*, podrá llevar a cabo el cotejo de dichos documentos en copia fotostática simple y devolver los originales o las copias certificadas al *NUCLEO AGRARIO*.

d) Solicitud de informe expedido por la Delegación o Residencia de la *PROCURADURIA*, en el término de 10 días naturales contados a partir de la recepción, de la no existencia de conflictos que impidan el retiro de los fondos comunes, en la inteligencia, que de no recibir respuesta en el plazo establecido, se entenderá en el sentido de la no existencia de conflictos.

18. Cuando los fondos comunes correspondan a sujetos agrarios en lo individual, el *FIFONAFE* requerirá lo siguiente:

a) Petición por escrito del afectado, del sucesor o del beneficiario, para el retiro de los fondos, en la que se especifique cuando menos, origen, monto, destino y aplicación de los recursos.

³ Modificada en SC-498/2008, el 17 de diciembre de 2008.

⁴ Idem.

⁵ Idem.

⁶ Idem.

b) Original o copia certificada de la constancia del **RAN**, mediante la cual acredite su calidad de integrante del **NUCLEO AGRARIO** afectado, o la sentencia del Tribunal Unitario Agrario correspondiente; para lo cual personal autorizado de **FIFONAFE**, procederá al cotejo de cualquiera de los documentos que el solicitante exhiba, para anexarlos al expediente de solicitud.

c) Tratándose de beneficiarios del afectado, su constancia de traslado de derechos agrarios o parcelarios, expedida por el **RAN**.

d) Identificación oficial, la cual deberá ser cotejada por personal autorizado del **FIFONAFE** en copia fotostática simple de la misma.

Cuando lo solicitud de retiro de fondos comunes, se presente por conducto de apoderado legal, en los casos que el monto sea superior al equivalente a 1000 salarios mínimos diarios vigente en el Distrito Federal, se requerirá que el poder se otorgue a través de testimonio notarial, cuando dicho monto sea menor al señalado, será suficiente que se exhiba carta poder firmada ante la presencia de dos testigos, adjuntando copia de las identificaciones oficiales de los testigos.⁷

e) Cuando no existan sucesores, previa resolución del Tribunal Unitario Agrario o de la autoridad competente, el **NUCLEO AGRARIO** dispondrá de los recursos para las inversiones que determine la asamblea.

f) Para el caso de afectados listados en el decreto expropiatorio y que no acrediten su carácter de ejidatarios o nunca lo hayan sido, corresponderá a la asamblea del núcleo agrario aclarar este hecho ante los Tribunales Unitarios Agrarios, para que dicha autoridad jurisdiccional determine lo conducente.

g) Cuando los fondos comunes provengan de una indemnización resultante de un parcelamiento económico, y cuando la asamblea así lo reconozca, se podrá solicitar al **FIFONAFE** los recursos como si se tratara de una afectación individual.

CAPITULO IV

DE LA AUTORIZACION Y ENTREGA DE LOS FONDOS COMUNES

19. Recibida la solicitud de retiro de fondos comunes, el **FIFONAFE** deberá resolver la petición en un plazo que no exceda de 25 días naturales, a través de la autorización y envío de los recursos o con la cancelación del trámite, para lo cual se sujetará a lo siguiente:⁸

a) El **FIFONAFE** al momento de recibir la solicitud de retiro de fondos, procederá a su revisión, y en caso de que la misma resulte notoriamente improcedente, de conformidad con lo que establezcan los lineamientos correspondientes se cancelará en el acto, notificando al solicitante.

b) Recibirá y analizará las solicitudes de retiro de fondos comunes de los **CUENTAHABIENTES**, conjuntando las opiniones correspondientes, para su autorización o cancelación.

c) Cancelará mediante escrito dirigido a los **CUENTAHABIENTES**, aquellas solicitudes de retiro de fondos comunes que no cumplan los requerimientos establecidos en la **LEY**, el **REGLAMENTO**, las **REGLAS** o bien cuando el **FIFONAFE** tenga conocimiento de algún conflicto o juicio, que impida el retiro de los fondos comunes, notificando en los casos que proceda, a la **PROCURADURIA** el motivo de la cancelación, para que intervenga en el ámbito de su competencia.⁹

d) Autorizará el retiro y envío de los fondos comunes a los **CUENTAHABIENTES**, mediante la firma del **DIRECTOR** en la cédula individual de presentación, previa revisión de las áreas correspondientes, salvo en aquellos casos que por su complejidad se requiera someterlos a consideración del **COMITÉ**

⁷ Modificada en SC-498/2008, el 17 de diciembre de 2008.

⁸ Idem.

⁹ Idem.

para su autorización.¹⁰

e) Finiquitará totalmente los intereses que se hayan generado hasta el momento de la expedición del cheque, a los CUENTAHABIENTES cuyos recursos solicitados:

I. Correspondan al total de los fondos comunes existentes en la cuenta del NUCLEO AGRARIO.

II. Correspondan a indemnizaciones por expropiación de tierras de uso común o individual, cuyo importe haya sido cubierto totalmente por la promovente.

Para los casos en que no se finiquite el saldo del cuentahabiente, sólo se incluirán los intereses del monto que se solicite y autorice, hasta el momento de la expedición del cheque.

20. El FIFONAFE, notificará al núcleo agrario por conducto del comisariado ejidal, a los afectados en lo individual, sucesor o beneficiario, o a las personas autorizadas, para tal efecto, la resolución dictada dentro del expediente de solicitud de retiro de fondos comunes.

21. El FIFONAFE entregará los recursos de fondos comunes autorizados a los CUENTAHABIENTES, mediante cheque nominativo, de conformidad con lo siguiente:

Tratándose de tierras de uso común o colectivo, a nombre de los integrantes del Comisariado, del NUCLEO AGRARIO o a los representantes designados por la Asamblea.

Tratándose de tierras parceladas, a nombre del titular de las mismas.

En ambos casos deberán suscribir el recibo y póliza correspondientes, previa presentación de su identificación oficial, de la cual se obtendrá una copia fotostática debidamente cotejada por personal autorizado del FIFONAFE.

Previa solicitud del CUENTAHABIENTE, el FIFONAFE podrá entregar los recursos de fondos comunes en efectivo en casos de montos menores a \$5,000.00, y en casos de montos menores a \$15,000.00 por medio de transferencia electrónica bancaria, en ambos casos deberá recabarse el recibo correspondiente y copia fotostática de la identificación oficial con que se haya acreditado el CUENTAHABIENTE o su representante.¹¹

22. La entrega de los recursos se realizará preferentemente por conducto del personal de las Representaciones Estatales del FIFONAFE.

23. El FIFONAFE deberá entregar en forma directa a los Comisariados ejidales o de bienes comunales, en su calidad de representantes de los NUCLEOS AGRARIOS o a las personas designadas por la asamblea, quienes se responsabilizan ante ésta del destino y aplicación de los mismos, cuando se trate de fondos comunes de uso común o colectivo, verificando que dicha entrega se lleve a cabo en los términos acordados por la propia asamblea.¹²

24. El FIFONAFE procederá a la entrega de fondos comunes en cumplimiento de Sentencia Ejecutoriada, de conformidad con la regla 19 inciso d).¹³

25. El FIFONAFE procederá a cancelar la autorización mediante el acuerdo del Titular de la Dirección Administrativa, cuando:¹⁴

¹⁰ Modificada en SC-499/2008, el 17 de diciembre de 2008.

¹¹ Modificada en SC-491/2007, el 19 de junio de 2007.

¹² Modificada en SC-499/2008, el 17 de diciembre de 2008.

¹³ Idem.

¹⁴ Idem.

a) Se lleguen a presentar inconformidades, controversias o cualquier otro hecho que imposibilite la entrega de los fondos comunes, para lo cual se levantará el acta de asamblea correspondiente o la constancia de las inconformidades o controversias existentes.

De no ser posible, personal del **FIFONAFE** presentará un informe de hechos.

b) Exista un requerimiento o **mandamiento** de los órganos jurisdiccionales.

c) Sea por petición expresa del **CUENTAHABIENTE** o afectado en lo individual.

d) Existan remanentes de inversiones no ejercidas.

e) El **CUENTAHABIENTE** tenga inversiones pendientes de ejercer, cuya antigüedad sea mayor a 1 año.

f) Se presenten causas fortuitas o de fuerza mayor.

Dichos recursos más los intereses generados, se deberán reintegrar al fondo común en **NAFIN**, para su futura disposición por el **CUENTAHABIENTE** o el afectado en lo individual.¹⁵

CAPITULO V

DE LA COMPROBACION POR LA ENTREGA DE FONDOS COMUNES

26. La comprobación de la entrega de fondos comunes al **CUENTAHABIENTE** se acreditará con los siguientes documentos:

a) Si se trata de fondos de uso común o colectivo, con la firma y sello del Comisariado del **NUCLEO AGRARIO** o los representantes designados por la asamblea o los beneficiarios reconocidos por ésta, en la póliza - cheque y recibo, y constancia donde se haga constar su conformidad con la recepción de los recursos.¹⁶

El **FIFONAFE** archivará la constancia de conformidad con la entrega y recepción de recursos, así como copia de la póliza y recibo correspondientes.¹⁷

b) Si se trata de recursos de fondo común de afectados en lo individual precisados en la expropiación en cheques individuales, con la firma y huella del beneficiario en la póliza - cheque y recibo.

La entrega de los fondos comunes que realice el **FIFONAFE** extingue su obligación en los términos de la **LEY**.

El **FIFONAFE** estará obligado a conservar los documentos comprobatorios, al menos durante 10 años.

CAPITULO VI

DE LA SOLICITUD DE RETIRO, AUTORIZACIÓN, ENTREGA Y COMPROBACIÓN DE FONDOS COMUNES DE NÚCLEOS AGRARIOS CON POBLACIÓN INDÍGENA, QUE SOLICITEN RECONOCIMIENTO A SUS AUTORIDADES O REPRESENTANTES PARA EL EJERCICIO DE SUS FORMAS PROPIAS DE GOBIERNO INTERNO¹⁸

Artículo 26 Bis.

a) Del retiro de fondos comunes del núcleo agrario: Para dar trámite a la solicitud será necesario que el núcleo agrario a través de sus representantes, presente un escrito en el que de manera libre manifieste su petición, indicando el origen y destino de los recursos; la organización de su gobierno interno, el procedimiento para la elección de representantes y su vigencia. En todo caso, se solicitará la opinión de la Procuraduría Agraria sobre la forma y procedimientos de organización interna así como la vigencia de sus representantes o autoridades internas, asistida por la Comisión

¹⁵ Modificada en SC-498/2008, el 17 de diciembre de 2008.

¹⁶ Idem.

¹⁷ Idem.

¹⁸ Idem.

Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas.

b) **De la autorización:** Recibida la solicitud de retiro de fondos comunes, el FIFONAFE deberá resolver la petición en un plazo que no exceda de 25 días hábiles, a través de la autorización y envío de los recursos o con la cancelación del trámite, en términos de lo dispuesto por la regla 19.

c) **De la notificación.** El FIFONAFE notificará al núcleo agrario por conducto de sus autoridades o representantes de gobierno interno, la resolución dictada dentro del expediente de solicitud de fondos comunes.

d) **De la entrega de los recursos:** El FIFONAFE entregará los recursos de fondos comunes autorizados a los cuentahabientes, de conformidad con lo siguiente:

Tratándose de tierras de uso común o colectivo, en casos de montos menores a \$5,000.00, los recursos se entregarán en efectivo y de forma mancomunada, directamente a los representantes o autoridades legitimadas.

En caso de montos menores a \$15,000.00, a través de transferencia electrónica, a nombre de los integrantes legitimados para tal efecto, cuando dispongan de cuenta a nombre del núcleo agrario. En caso que el monto resulte superior al señalado anteriormente o no tengan cuenta aperturada, la entrega de los recursos, se realizará por cheque nominativo expedido de manera mancomunada a nombre de los representantes o autoridades legitimadas.

En montos superiores a los \$50,000.00, la entrega operará acorde a los mecanismos propios de organización interna del núcleo agrario, a través del cual conforme a sus usos y costumbres se haya acordado la entrega, la cual se realizará ante un fedatario público, informando de ello a la **Comisión para el Desarrollo de Los Pueblos Indígenas y la Procuraduría Agraria**.¹⁹

En todos los casos se suscribirá un convenio finiquito entre el FIFONAFE y el núcleo agrario a través de sus representantes, respecto de la solicitud de retiro que hayan formulado, asumiendo la atención a controversias presentes o futuras que se presentaran como consecuencia del retiro total o parcial que se realice. La entrega será por conducto de fedatario público.

En lo que no se oponga a sus usos y costumbres se aplicará el procedimiento general previsto en estas Reglas de Operación.²⁰

TITULO TERCERO DEL PATRIMONIO DEL FIFONAFE

CAPITULO I DE LA INTEGRACION DEL PATRIMONIO

27. Para el cumplimiento de los objetivos y ejercicio de sus facultades, el patrimonio del **FIFONAFE** se integrará por los siguientes recursos:

a) Los que se obtengan en bienes, en especie o en numerario, derivados del ejercicio de lo previsto en artículo 97 de la **LEY**.

b) Los derechos adquiridos por el **FIFONAFE** por cualquier otro concepto, derivados de la aplicación de la Ley Federal de Reforma Agraria en todo lo que no se oponga a la **LEY**.

e) Las aportaciones del Gobierno Federal, de las Entidades Federativas o de los Municipios.

f) Las cuotas de solidaridad que se reciban en beneficio del sector rural.

¹⁹ Modificada en SC-498/2008, el 17 de diciembre de 2008.

²⁰ Modificada en SC-493/2007 Extraordinaria, el 11 de septiembre de 2007.

g) Los remanentes que queden después del finiquito que deba hacerse por el pago de las indemnizaciones a los afectados en lo individual y a los **NUCLEOS AGRARIOS**.

h) El porcentaje del rendimiento total de los productos de capital que rindan los fondos comunes y que sean autorizados por el **COMITÉ**.

i) Los remanentes que resulten por depósitos distintos a procedimientos expropiatorios, garantizando el reintegro a la instancia legitimada, por inexistencia del depositante cuando se trate de una Dependencia Gubernamental, del capital y el interés legal en materia mercantil (6% anualizado no capitalizable), hasta por un monto que no rebase los intereses que haya generado en la cuenta de fondo común (NAFIN), descontando en su caso, los gastos extraordinarios en que hubiera incurrido el **FIFONAFE**.

j) Cuando se acredite la inexistencia del beneficiario de pagos distintos a procedimientos expropiatorios, previa autorización del **COMITÉ** el **FIFONAFE** podrá incorporar dichos recursos a su patrimonio.

k) Los recursos que ingresen derivados de la prestación de servicios, para el diseño, evaluación y supervisión de proyectos productivos.²¹

l) Los demás recursos que obtenga por cualquier otro concepto.²²

CAPITULO II DE LA ADMINISTRACION DEL PATRIMONIO

28) Los recursos financieros en numerario deberán depositarse en instituciones bancarias, procurando las mejores tasas de interés del mercado, de acuerdo a las necesidades de operación del **FIFONAFE**, invariablemente en inversiones de renta fija, con excepción de los que se requieran para cubrir las erogaciones propias de la entidad, las cuales preferentemente se cubrirán a través de cheques de cuentas maestras que generen rendimientos, en tanto no se hagan efectivos ante la institución correspondiente. Lo anterior, lo deberá realizar el **FIFONAFE**, acorde a las disposiciones generales que en la materia haya emitido la **FIDEICOMITENTE**, para las Entidades de la Administración Pública Paraestatal, en lo que resulta aplicable.

CAPITULO III DE LA APLICACION DEL PATRIMONIO

29. Los recursos y derechos patrimoniales, así como sus rendimientos, se destinarán a:

a) Gastos de operación del **FIFONAFE**, en sus conceptos de gasto corriente y de inversión, autorizados por el **COMITE**, el **FIDEICOMITENTE**, a través de la **COORDINADORA DE SECTOR**.

b) Participar financieramente en Programas de Fomento del Sector Rural, sociedades mercantiles y civiles, así como en otras figuras asociativas, en los términos y formas que autorice de manera expresa el **COMITE** y el **FIDEICOMITENTE**.

c) Otorgar apoyos en numerario o en especie para el desarrollo del sector rural, fomento de las actividades productivas y acciones de carácter social en favor de los ejidos y comunidades, grupos campesinos y las parcelas con destino específico previstas en la **LEY**, con autorización del **COMITE** y del **FIDEICOMITENTE**, a propuesta de la **COORDINADORA DE SECTOR** o del **FIFONAFE**.

d) El cumplimiento de las resoluciones judiciales, que impliquen su afectación, informando al **COMITÉ** en su próxima sesión.

e) Los demás conceptos que autoricen el **COMITE** y el **FIDEICOMITENTE**, para el cumplimiento de los fines del **FIFONAFE**

²¹ Se adicionó en SC-498/2008, el 17 de diciembre de 2008.

²² Modificada en SC-498/2008, el 17 de diciembre de 2008.

**TITULO CUARTO
DE LA REVERSION
CAPITULO I
DE LA SUPERVISION DE LOS DECRETOS EXPROPIATORIOS**

30. El FIFONAFE llevará un registro con información actualizada de las expropiaciones de bienes ejidales y comunales, que se publique en el Diario Oficial de la Federación: pasados cinco años de su publicación, se llevarán a cabo tareas de supervisión que realizará la Dirección de Asuntos Jurídicos, a fin de verificar el cumplimiento de la causa de utilidad pública, conforme al artículo 97 de la LEY.

Se podrán exceptuar de esta tarea, aquellas expropiaciones en las que el cumplimiento de la causa de utilidad pública, por su destino, esté implícito en el propio decreto.

**CAPITULO II
DEL EJERCICIO DE LA ACCION DE REVERSIÓN**

31. El FIFONAFE ejercerá las acciones necesarias para reclamar la reversión total o parcial de los bienes expropiados a **NÚCLEOS AGRARIOS**, de conformidad con la legislación agraria; e incorporará los bienes revertidos a su patrimonio.

También, reintegrará la titularidad de la superficie expropiada a los afectos, en apego a los supuestos establecidos en el **REGLAMENTO**.

El FIFONAFE registrará contablemente los bienes revertidos, utilizando como base el avalúo realizado para determinar el monto indemnizatorio señalado en el decreto expropiatorio; excepto aquellos cuya titularidad se reintegrará a los afectados, los cuales se registrarán en un \$ 1.00 (un pesos 00/100 moneda nacional), por el total de la superficie revertida.²³

**CAPITULO III
DE LOS CONVENIOS EN MATERIA DE REVERSION**

32. El FIFONAFE, de conformidad con lo dispuesto en la legislación agraria y la civil aplicable en forma supletoria, podrá realizar los convenios por los que se abstenga de ejercitar la acción de reversión parcial o total, o bien para dar por concluida una controversia presente, mediante el pago de la contraprestación onerosa, en numerario o en especie.

La contraprestación onerosa, en numerario o en especie, será fijada tomando como base mínima, el valor de los terrenos que se determine en el avalúo del **INDAABIN**, o de una **S.N.C.**²⁴

33. El **DIRECTOR** presentará al **COMITÉ** un informe de los convenios judiciales o extrajudiciales que haya celebrado.

**CAPITULO IV
DEL DESTINO DE LOS BIENES REVERTIDOS**

34. Con excepción de los previstos en el Artículo 98 del **REGLAMENTO**, los bienes inmuebles que se revertían a favor del FIFONAFE, se enajenarán en los términos previstos en las presentes **REGLAS**.

35. En cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 98 del **REGLAMENTO**, el FIFONAFE transmitirá los bienes revertidos, en forma gratuita a los **NÚCLEOS AGRARIOS** o afectados en lo individual, bajo el siguiente procedimiento:

²³ Modificada en SC-498/2008, el 17 de diciembre de 2008.

²⁴ Idem.

a) El **FIFONAFE** verificará que el Tribunal Unitario Agrario haya ordenado la inscripción de la resolución ejecutoriada de la reversión, en el **RAN**, y en los Registros Públicos de la Propiedad y del Comercio correspondiente, y de la Propiedad Inmobiliaria Federal.

b) El **FIFONAFE** entregará los bienes revertidos en asamblea, a la cual se invitará a la **PROCURADURIA**.

c) La entrega se hará en ese acto al Comisariado Ejidal o de Bienes Comunales y/o al afectado en lo individual, mediante una acta administrativa de entrega recepción; así mismo, la asamblea facultará a su órgano de representación para que realice la inscripción correspondiente en el **RAN**, para reincorporar al régimen ejidal o comunal la propiedad de la superficie transmitida.

d) Una vez reintegrada la superficie revertida a los afectados, el **FIFONAFE** promoverá ante el Tribunal Unitario Agrario correspondiente, a efecto de que se le tenga dando cumplimiento a la sentencia respectiva.

El **FIFONAFE**, procederá a desincorporar de su patrimonio el bien transmitido, y notificará de estas acciones al **COMITÉ** en la siguiente sesión.

TITULO QUINTO
DEL PATRIMONIO INMOBILIARIO
CAPITULO I
DE LA ADMINISTRACION DEL PATRIMONIO INMOBILIARIO

36. El **FIFONAFE** llevará el registro y control actualizado de su patrimonio inmobiliario, para lo cual verificará que sus títulos de propiedad, se encuentren inscritos en los Registros Públicos de la Propiedad y del Comercio correspondientes, así como en los Catastros Municipales respectivos.

37. El **FIFONAFE** pagará los impuestos, derechos y contribuciones que generen los inmuebles de su propiedad.

38. El **FIFONAFE** señalará sus bienes inmuebles, y adoptará las medidas pertinentes para prevenir invasiones, asentamientos irregulares o cualquier tipo de despojo.

39. El **FIFONAFE** podrá aprovechar directamente sus inmuebles, o bien conceder a terceros su uso o usufructo, mediante arrendamiento, depósito, comodato o cualquier acto jurídico permitido por la Ley, previa aprobación del **COMITÉ**.

40. Los inmuebles que se incorporen al patrimonio del **FIFONAFE**, con excepción de los que se obtengan por convenio o juicio agrario de reversión de tierras, se registrarán contablemente a valor de escritura o del valor referido en el instrumento legal con que se transmitan.

CAPITULO II
DE LA ENAJENACION DE BIENES INMUEBLES

41. El **FIFONAFE** podrá enajenar los bienes inmuebles de su propiedad, tomando como precio mínimo de venta, el valor que se determine en el avalúo que realice la **INDAABIN**, una **S.N.C.** o un especialista en materia de valuación con cédula profesional expedida por autoridad competente.

42. El **COMITÉ** aprobará las normas y bases para la enajenación de los bienes inmuebles propiedad del **FIFONAFE**.

43- El **DIRECTOR** podrá realizar la enajenación de bienes inmuebles, sin autorización previa, hasta por \$500,000.00 (quinientos mil pesos 00/100 moneda nacional) por operación, monto que podrá ser modificado por el **COMITÉ**.

El **DIRECTOR** presentará un informe de las enajenaciones que realice hasta por dicho monto, al **COMITÉ**.

**TITULO SEXTO
DE LOS PROGRAMAS DE FINANCIAMIENTO PARA EL DESARROLLO AGRARIO**

**CAPITULO PRIMERO
DE LOS PROGRAMAS**

44. Con objeto de apoyar financieramente las actividades agropecuarias, industriales, y de servicios en ejidos y comunidades indígenas para fomentar el desarrollo rural, el *FIFONAFE* podrá ejecutar los siguientes programas:²⁵

- a) Programas para el Desarrollo Agrario, previamente autorizados por el *COMITÉ*.²⁶
- b) Programa que por mandato, convenio o contrato análogo la encomienda la *COORDINADORA DE SECTOR*, previa autorización del *COMITÉ*.²⁷

El *FIFONAFE* ejecutará los Programas de conformidad con los lineamientos que se emitan para tal efecto.

45. El *FIFONAFE* financiará los programas señalados en la regla anterior, ya sea con patrimonio propio o aplicando los recursos que le sean transferidos o asignados para tal efecto.²⁸

46.- El *FIFONAFE* podrá complementar los financiamientos del Programa con los siguientes recursos:²⁹

- a) Los rendimientos financieros, previa autorización de las instancias correspondientes;³⁰
- b) Los intereses cobrados;
- c) Las aportaciones de los Gobiernos Federal, Estatal y Municipal;
- d) Las aportaciones de organismos y gobiernos internacionales y
- e) Los demás recursos que se obtengan por cualquier otro concepto.

**CAPITULO SEGUNDO
DE LOS FONDOS, FIDEICOMISO, MANDATOS Y CONTRATOS ANALOGOS³¹**

47. El *FIFONAFE* podrá ejecutar los fondos, fideicomisos, mandatos y contratos análogos que le encomiende la *COORDINADORA DE SECTOR*, con autorización del *COMITÉ*.³²

48. El *FIFONAFE* ejecutará y operará los fondos, fideicomisos, mandatos y contratos análogos que apruebe el *COMITÉ*, de acuerdo con el contrato que para tal efecto se suscriba, y observando las normas, lineamientos, políticas y demás disposiciones legales aplicables, debiendo proporcionar la información que requieran la Secretaría de la Función Pública y la Auditoría Superior de la Federación, sobre el ejercicio de los recursos públicos federales aportados.

T R A N S I T O R I A S

PRIMERA. Las presentes *REGLAS*, entrarán en vigor al día siguiente de su aprobación por el *COMITÉ*, por lo que quedan sin efectos las autorizadas anteriormente.

²⁵ Modificada en SC-498/2008, el 17 de diciembre de 2008.

²⁶ Idem.

²⁷ Idem.

²⁸ Idem.

²⁹ Idem.

³⁰ Idem.

³¹ Idem.

³² Idem.

SEGUNDA. El *FIFONAFE* procederá en lo inmediato a revisar la diversa normatividad que lo rige, a fin de ajustar su contenido a las presentes **REGLAS**.

TERCERA. Como excepción al segundo párrafo de la Regla 32, en los juicios de reversión de tierras afectados por la disposición contenida en la jurisprudencia 26/2001, emitida en julio de 2001 por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, el *FIFONAFE* podrá celebrar convenio para dar por concluida la controversia mediante el pago de una contraprestación onerosa, en numerario o en especie, fijada con base en los Lineamientos que autorice el **COMITE** para estos casos.

Este criterio podrá aplicarse para los casos susceptibles de reversión en los que se acuerde con las promoventes o beneficiarias de expropiaciones la no reversión, y en los que la acción se encuentra prescrita.

Esta disposición transitoria tendrá vigencia hasta en tanto se agoten los casos en los que se dé la hipótesis planteada en la misma.

T R A N S I T O R I A S

De la modificación a las Reglas de Operación del *FIFONAFE* autorizada en la SC-486 del Comité Técnico y de Inversión de Fondos celebrada el 22 de junio del 2006.

T R A N S I T O R I A S

PRIMERA. Las presentes **REGLAS**, entrarán en vigor al día siguiente de su aprobación por el **COMITÉ**, por lo que quedan sin efectos las autorizadas anteriormente.

SEGUNDA. El *FIFONAFE* procederá en lo inmediato a revisar la diversa normatividad que lo rige, a fin de ajustar su contenido a las presentes **REGLAS**.

TERCERA.- Se deja sin efectos el Manual de Procedimientos del Programa de Financiamiento para la Constitución de Sociedades Mercantiles Inmobiliarias Ejidales y Comunales, así como toda la normatividad adicional que se haya expedido para la ejecución de dicho Programa, la cual resultará aplicable para los asuntos que a la fecha de autorización de las presentes Reglas se encuentren en trámite.

T R A N S I T O R I A S

TERCERA.- Se deja sin efectos el Manual de Procedimientos del Programa de Financiamiento para la Constitución de Sociedades Mercantiles Inmobiliarias Ejidales y Comunales, así como toda la normatividad adicional que se haya expedido para la ejecución de dicho Programa, la cual resultará aplicable para los asuntos que a la fecha de autorización de las presentes Reglas se encuentren en trámite.

T R A N S I T O R I A S

PRIMERA.- Las presentes **REGLAS** con las respectivas modificaciones, entrarán en vigor al día 9 de enero del 2009, de conformidad con el acuerdo 775/2008 SC-498 del H. Comité Técnico y de Inversión de Fondos celebrada el 17 de diciembre de 2008, por lo que quedan sin efecto las autorizadas anteriormente en todo lo que se opongan a éstas.

SEGUNDA.- Por lo que se refiere a la captación de recursos el FIFONAFE continuará administrando los recursos por concepto de aprovechamiento de recursos naturales que haya captado de conformidad con la derogada Ley Federal de Reforma Agraria y podrá captar recursos por este concepto, que así determinen los núcleos agrarios, en términos de las disposiciones legales vigentes.

TERCERA.- Con el objeto de continuar la verificación de la ejecución de los proyectos productivos implementados de conformidad con los Programas de Financiamientos a Proyectos Productivos de Mujeres Indígenas Campesinas y de Jóvenes Campesinos, y en su caso, proporcionar la asesoría necesaria, hasta su conclusión, personal de FIFONAFE, realizará al menos una visita de supervisión a cada proyecto financiado, de acuerdo a la naturaleza del mismo, en la cual se requisitará el diagnóstico competitivo para lo cual la dirección de Desarrollo Agrario, emitirá los criterios correspondientes para su cumplimiento.

CUARTA.- El FIFONAFE continuará con las acciones de administración y recuperación de los financiamientos otorgados en el marco de los Programas de Financiamiento a Proyectos Productivos de Mujeres Indígenas Campesinas y de Jóvenes Campesinos, para lo cual deberá atender las solicitudes de reestructuración, condonación de intereses moratorios, cancelación de intereses por financiamiento, y/o quebranto total o parcial, en los términos previstos en las "Normas y Bases para la Cancelación de Adeudos Provenientes de Financiamientos otorgados por el FIFONAFE a sujetos Agrarios", para lo cual, deberá garantizar llevar dentro de su contabilidad, el control de los financiamientos hasta su conclusión .

QUINTA.- El FIFONAFE, procederá a la actualización del Manual de Organización General, el Manual de Procedimientos y las Normas y Bases para la Cancelación de Adeudos Provenientes de Financiamientos otorgados por el FIFONAFE a sujetos agrarios en lo individual, en un plazo no mayor a 90 días, contados a partir de la entrada en vigor de las presentes Reglas.

